



# ДОКЛАД

о результатах деятельности  
Уполномоченного по защите  
прав предпринимателей  
в Ивановской области  
А.Р. Ваганова в 2015 г.

ИВАНОВО

2016 г.

Выходные данные

## СОДЕРЖАНИЕ

I. Введение .....	7
II. Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области .....	9
2.1. История формирования института Уполномоченно- го по защите прав предпринимателей в Ивановской области .....	11
2.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области ...	19
2.3. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области с Уполно- моченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, а также с органами государственной власти, органа- ми местного самоуправления, общественными объе- динениями предпринимателей .....	27
2.4. Результаты прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности .....	32
2.5. Информационное обеспечение деятельности Упол- номоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области .....	51
III. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ .....	53

3.1. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и основные проблемы предпринимателей .....	55
3.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха .....	63
3.3. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области ...	71
IV. Заключение .....	74
<i>Приложение № 1 - Итоги анкетирования субъектов предпринимательской деятельности в Ивановской области (в разрезе муниципальных образований)</i>	<i>79</i>
<i>Приложение № 2 - Проблемы и предложения по их устранению .....</i>	<i>84</i>

# I

## ВВЕДЕНИЕ

*В настоящем отчетном докладе анализируются ситуации с соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Ивановской области в целях привлечения внимания общественности, органов власти всех уровней к текущим проблемам бизнеса, когда предприниматель сталкивается с нарушением своих прав, административными барьерами.*



## I. ВВЕДЕНИЕ

*Прошедший 2015 год стал первым годом работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области Ваганова Алексея Рудольфовича.*

*В настоящем отчетном докладе анализируются ситуации с соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Ивановской области в целях привлечения внимания общественности, органов власти всех уровней к текущим проблемам бизнеса, когда предприниматель сталкивается с нарушением своих прав, административными барьерами.*

*Предлагаемый доклад подготовлен в соответствии со статьей 10 Закон Ивановской области от 07.03.2014 № 11-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ивановской области».*

*В основе отчетного доклада лежит анализ состояния дел по соблюдению прав субъектов предпринимательской деятельности в Ивановской области, обобщение итогов рассмотрения поступивших обращений предпринимателей, сведения, полученные по запросам Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области из органов государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, а также в результате мониторинга официальных данных государственных органов, материалов средств массовой информации.*

*На протяжении всего 2015 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области отслеживал ситуацию по соблюдению прав и законных интересов предпринимателей, и настоящий доклад является его гласным и открытым обращением к общественному мнению.*

*Очень важно, что институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, не подменяя и не отменяя деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, благодаря своей открытости и направленности непосредственно на субъекты предпри-*

*нимательской деятельности - делает все возможное, чтобы стать в этой системе объединяющим и координирующим фактором – и для государства, и для бизнес-сообщества в целом.*

*В целях обеспечения доступа общественности к проблемам, изложенным в докладе, он будет размещен на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, а также направлен в Ивановскую областную Думу, Губернатору Ивановской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Прокурору Ивановской области, а также в другие органы государственной власти Ивановской области и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.*

*В заключение хочется выразить большую благодарность за помощь и постоянное содействие в решении задач по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности членам Общественного совета, профильным департаментам, органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, с которыми осуществлялось тесное и продуктивное сотрудничество.*

# II

## ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

08 мая 2013 года вступил в силу Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».



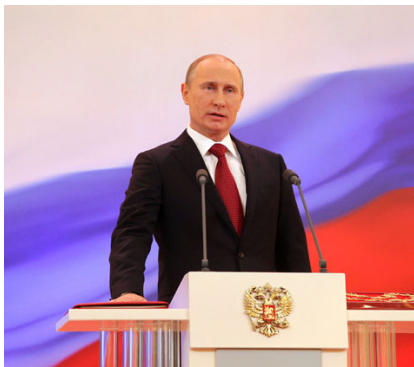
## II. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1. История формирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Уполномоченный по защите прав предпринимателей появился в России не случайно. Подготовка к принятию Закона велась достаточно длительное время.

Впервые о создании института Уполномоченного по защите прав предпринимателей было объявлено в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 за № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Проект закона внесли в Государственную Думу на рассмотрение в декабре 2011 года в рамках этого Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». В апреле 2012 года законопроект принят Госдумой во втором и в третьем чтениях и одобрен Советом Федерации, а 7 мая его подписал Президент России.



*«...Для формирования совершенной системы государственных услуг для бизнеса необходимо время. А текущие проблемы, когда предприниматель сталкивается с нарушением своих прав, бюрократическим давлением, коррупцией, административными барьерами, - нужно решать уже сегодня все эти проблемы.*

*Именно поэтому также в контакте с бизнесом в России создается новый специальный институт уполномоченного по правам предпринимателей -*

*как отечественных, так и иностранных, хочу подчеркнуть. Он получит право отстаивать интересы бизнеса в суде, приостанавливать ведомственные и нормативные акты до решения суда и в качестве обеспечительных мер обращаться в суд с оперативным приостановлением действий чиновников».*

*Из выступления Президента РФ  
Владимира Путина на 16-м Петербургском  
международном экономическом форуме*

21 июня 2012 года на экономическом форуме в Санкт-Петербурге В.В. Путин назвал имя будущего омбудсмена.

22 июня 2012 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 879 о назначении Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей председателя «Деловой России» Бориса Юрьевича Титова.

08 мая 2013 года вступил в силу Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

02 ноября того же года спектр полномочий бизнес-омбудсмена и его региональных представителей был уточнен согласно Федеральному закону № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

23 мая 2014 года в рамках Санкт-Петербургского экономического форума был представлен Доклад Президенту Российской Федерации.

И на 05 апреля 2015 года региональные законы об уполномоченных по защите прав предпринимателей действовали уже в 82 субъектах Российской Федерации.

В Ивановской области институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей появился в 2013 году. Тогда этот институт возглавил Колесов Сергей Геннадьевич, который на тот период времени являлся Общественным советником Гу-

бернатора Ивановской области и распоряжением Губернатора Ивановской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей Ивановской области» от 15.03.2013 года № 56-рк был назначен на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, выполняя эти функции на общественных началах.

Для эффективной защиты предпринимателей им было установлено конструктивное взаимодействие с федеральными и региональными органами власти и органами местного самоуправления. Сергей Геннадьевич активно участвовал в разработке плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Ивановской области и внедрении лучших практик национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионе.

В рамках деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области (далее - Уполномоченный) выявилось большое количество проблем, связанных с нарушением законных прав и интересов предпринимателей Ивановской области, что показало значимость данного института для предпринимателей, его актуальность и высокую востребованность.

Конечно, это не умаляет права других граждан и не делает их менее значимыми, без сомнения, Основной закон Российской Федерации должен защищать все права человека и гражданина, но, следует отметить, что право предпринимательской деятельности является одним из многих неотъемлемых прав.

Поддержке малого и среднего бизнеса сейчас уделяется особое внимание, но наравне с поддержкой субъекты малого и среднего бизнеса, к сожалению, порой оказываются беззащитны перед нарушениями со стороны контрольно-надзорных органов, и обращения к Уполномоченному по защите прав предпринимателей становятся их последней надеждой на пути к справедливости.

Ведь действительно, предпринимательство находится под столь пристальным вниманием, в том числе и со стороны го-

сударства, как ни один другой субъект правоотношений, начиная с момента государственной регистрации индивидуально-предпринимателя или юридического лица до момента прекращения его деятельности, а порой и после этого, представитель бизнеса оказывается в самом центре системы управления, контроля и надзора, в особенностях которой далеко не просто разобраться и квалифицированному юристу, а тем более предпринимателю. И нередко, в отличие от крупных компаний, которые могут себе позволить содержать целый штат профессиональных юристов, защищающих и отстаивающих корпоративные интересы, зачастую, субъекты малого и среднего бизнеса, особенно индивидуальные предприниматели, остаются один на один с несколькими десятками контролирующих, проверяющих и надзорных органов, каждый из которых не только может систематически проверять его деятельность, но и, по сути, обязан сделать это хотя бы один раз в три года.

Ключевая задача Уполномоченного – не только защитить и поддержать в трудную минуту предпринимателя, но и, в первую очередь, научить его как правильно и законно вести свою деятельность, отстаивать свои права и интересы.

Уполномоченный, по сути, выполняет роль, своего рода арбитра между предпринимателем и многочисленными структурами власти, с которыми ему приходится работать ежедневно.

В нашей области малое предпринимательство играет очень существенную роль и вклад его в региональную экономику выше, чем во многих других регионах. Так, в целом по России доля субъектов малого предпринимательства в ВВП страны – порядка 10 %, в развитых странах – 60 %. У нас в регионе малое предпринимательство обеспечивает около 20 % ВРП. В секторе малых предприятий – юридических лиц занята примерно треть всех работников. На него приходится 58 % оборота предприятий области, свыше 25 % всех инвестиций в основной капитал.

Сектор малого предпринимательства неоднороден. Сюда относятся малые предприятия – юридические лица. Среди них выделяют особую группу, самую многочисленную – микропредприятия. (В июле 2015 г. несколько изменились критерии отнесения юридических лиц к этим категориям малого бизнеса – критерий выручки). Кроме малых и микропредприятий значительную группу составляют индивидуальные предприниматели, работающие без образования юридического лица.

Формирование статистических данных по трем группам сектора малого бизнеса осуществляется по-разному, в силу специфики каждой группы. Текущая статистика ведется по выборкам (10-20%). Только один раз в 5 лет собирается информация сплошным образом.

В силу этого обстоятельства подробной статистики о малом бизнесе нет. Отсутствуют ежегодные статистические данные о малом предпринимательстве в разрезе муниципальных районов и городских округов.

В соответствии с представленными данными УФНС России по Ивановской области можно отследить следующую динамику статистических данных хозяйствующих субъектов на территории региона:

- количество коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Ивановской области за периоды:

- 2014г. - коммерческие организации (3648);

- индивидуальные предприниматели (3532);

- 2015г. - коммерческие организации (3551);

- индивидуальные предприниматели (3811);

- количество коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, состоявших на налоговом учете на территории Ивановской области и исключенных из ЕГРЮЛ и ЕГРИП в связи с ликвидацией или прекращением деятельности в качестве индивидуального предпринимателя за периоды:

- 2014г. - коммерческие организации (2224);

- индивидуальные предприниматели (3219);  
2015 г. - коммерческие организации (1759);  
- индивидуальные предприниматели (3655);  
- количество коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, состоявших на налоговом учете на территории Ивановской области и перерегистрировавшихся на территорию иных субъектов Российской Федерации за периоды:

2014г. - коммерческие организации (399);

2015г. - коммерческие организации (299);

- индивидуальные предприниматели (805).

В 2014 г. в нашем регионе насчитывалось **20579** малых предприятий - юридических лиц (вместе с микро) и **16300** фактически действовавших индивидуальных предпринимателей.

В нашей области по данным за 2014 г. число индивидуальных предпринимателей в расчете на 1000 жителей составило **15,7**. Это немного выше, чем в среднем по ЦФО (**14,2**) и несколько меньше, чем в среднем по России (**16,5**). Наши соседи имеют более высокий показатель: Владимирская область – **20,5** на каждую 1000 жителей, Костромская область – **16,8**, Ярославская – **16,0**. Из всех регионов ЦФО данный показатель меньше лишь в Тверской, Московской областях и в г. Москве. Ивановская область занимает **15-е место**.

Число малых предприятий - юридических лиц в расчете на 1000 жителей в нашем регионе выше, чем в большинстве других областей ЦФО – **19,8** при среднем по ЦФО **14,8**, по России – **14,4**. Этот показатель выше только в Москве – **20,2**.

Индивидуальные предприниматели, работающие без образования юридического лица, составляют **3,1%** всех занятых в Ивановской области.

Их распределение по видам экономической деятельности:

1) розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами, ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования – **44,2%**;

2) транспорт и связь – **12,7%**;

- 3) операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - **10,9%**;
- 4) обрабатывающие производства – **7,9%**;
- 5) предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – **5,7%**.

Только данные сплошного обследования малых и средних предприятий за 2010 год представляют информацию о субъектах малого бизнеса на муниципальном уровне.

Всего в регионе в 2010 году насчитывалось 26787 индивидуальных предпринимателей. Из них осуществляли деятельность **17395** единиц. В г. Иванове – 13770 ед. (51,4 % общего числа); из них осуществляли деятельность **8573** ед. (49,2 % от областного числа).

В том числе по наиболее представительным видам экономической деятельности:

- 1) оптовая и розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами, ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования 52,3%;
- 2) транспорт и связь – 14,1%;
- 3) операции с недвижимым имуществом – 12,9%;
- 4) обрабатывающие производства – 9,3%.

Для Ивановской области малый бизнес является традиционным и наиболее перспективным сектором экономики. Именно субъекты малого и среднего предпринимательства играют все более значимую роль в решении таких задач, как инновационное развитие экономики, повышение производительности труда, импортозамещение.

В регионе реализуется комплекс мер государственной поддержки малого бизнеса, объем финансирования которых в 2015 году составил более 90 млн. рублей.

В 2015 году реализованы два новых направления государственной поддержки малого бизнеса. Выделено 10 млн. рублей на создание и обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, а также 3 млн. рублей на предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства.

Усилена работа по информированию предпринимателей о предоставляемых формах поддержки: организовывались выездные семинары в муниципальные образования Ивановской области.

В целях стимулирования развития малого предпринимательства в регионе установлена нулевая налоговая ставка для плательщиков упрощенной и патентной систем налогообложения – впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах. До 2018 года продлено действие льготной налоговой ставки в размере 5 % для организаций и индивидуальных предпринимателей - плательщиков упрощенной системы налогообложения по схеме «доходы минус расходы» по ряду видов экономической деятельности.

## **2.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области**

27 февраля 2014 года Ивановской областной Думой был принят Закон Ивановской области от 07.03.2014 № 11-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ивановской области», который вступил в силу с 01.01.2015 года. Этот закон определяет правовое положение, основные задачи, компетенцию, порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного, регулирует иные вопросы, связанные с осуществлением деятельности Уполномоченного.

Должность Уполномоченного была учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Ивановской области, а также субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Ивановской области (далее - субъекты предпринимательской деятельности), соблюдения указанных прав органами государственной власти Ивановской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Ивановской области, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами.

### ***Основными задачами Уполномоченного являются:***

1) обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ивановской области, содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Ивановской области и органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, их должностными лицами;

3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам защиты их прав и законных интересов;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом, общественными объединениями и иными лицами, выражающими интересы субъектов предпринимательской деятельности;

5) информирование общественности Ивановской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ивановской области;

***В целях выполнения возложенных на него задач Уполномоченный вправе:***

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) направлять в органы государственной власти Ивановской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

3) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

4) беспрепятственно посещать органы государственной власти Ивановской области, органы местного самоуправления, организации по вопросам своей деятельности при предъявле-

нии удостоверения Уполномоченного, быть безотлагательно принятым по вопросам своей деятельности руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Ивановской области, органов местного самоуправления, организаций;

5) осуществлять личный прием заявителей (их представителей, если заявителем является организация);

6) оказывать правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты в соответствии с законодательством;

7) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ивановской области;

8) привлекать для рассмотрения отдельных вопросов экспертов и специалистов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении;

9) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Ивановской области.

В рамках публичного обсуждения на заседании координационной комиссии по малому и среднему предпринимательству кандидатом, получившим одобрение (проголосовало не менее 50% членов координационной комиссии по малому и среднему предпринимательству, принимавших участие в заседании координационной комиссии по малому и среднему предпринимательству), стал Алексей Рудольфович Ваганов.

Выступление Алексея Рудольфовича высоко оценило предпринимательское сообщество Ивановской области.

Программа действий в случае назначения его на должность Уполномоченного включала такие аспекты как:

- активная работа по информированию предпринимателей об их правах;
- взаимодействие с муниципалитетами, создание общественных приемных;

- взаимодействие с бизнесом, юридическая помощь предпринимателям;
- поддержка легального бизнеса (в том числе, личное присутствие на проверках, проводимых контролирующими органами);
- развитие небанковских инструментов поддержки предпринимателей (госгарантии, факторинг, лизинг).

На первом этапе планировалась систематизация жалоб предпринимателей, изучение опыта взаимодействия бизнеса и власти, мониторинг болевых точек.

17.08.2015 года Ваганов Алексей Рудольфович был назначен на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области.

В октябре 2015 года распоряжением аппарата Правительства Ивановской области от 18.10.2015 № 51-од было утверждено Положение о секторе по обеспечению деятельности Уполномоченного (далее – сектор, аппарат, Положение от 18.10.2015 № 51-од).

Сектор укомплектован специалистами высокого профессионального уровня. В штат аппарата включены три должности: заведующий сектором, главный консультант-юрист сектора и специалист 1 разряда сектора. Сектор также обеспечен помещениями, всем необходимым оборудованием и оргтехникой.

По завершении основного этапа формирования и начала функционирования аппарата Уполномоченного в полном объеме появился документооборот, архивное делопроизводство.

Основной задачей сектора является правовое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и методическое обеспечение деятельности Уполномоченного.

Положение от 08.10.2015 № 51-од включает в себя достаточно широкий спектр прав сектора, что позволяет достаточно оперативно и разносторонне выполнять возложенные на него задачи и функции:

1. Обеспечивать представление интересов Уполномоченного в территориальных органах федеральных органов испол-

нительной власти в Ивановской области, органах государственной власти Ивановской области, органах местного самоуправления, иных органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, общественных объединениях и организациях всех форм собственности.

2. Запрашивать и получать необходимую информацию и материалы для решения вопросов, отнесенных к задачам и функциям сектора, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Ивановской области, органов государственной власти Ивановской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, их должностных лиц, общественных объединений и организаций всех форм собственности.

3. Привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, научные и иные организации, а также ученых и специалистов.

4. Использовать в установленном порядке государственные телекоммуникационные системы связи.

5. Пользоваться в установленном порядке справочными и информационными банками данных Правительства Ивановской области.

6. Поддерживать рабочие контакты с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Ивановской области, органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, их должностными лицами, общественными объединениями и организациями всех форм собственности.

7. Участвовать в работе коллегиальных органов в связи с выполнением возложенных на сектор задач и функций.

8. Проводить экспертизу проектов нормативных правовых актов Ивановской области в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, направленных на согласование Уполномоченному.

9. Осуществлять организационные мероприятия, необходимые для проведения Уполномоченным проверок деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, относительно которых Уполномоченный располагает информацией о допущенных ими грубых или массовых нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также по поручению Уполномоченного участвовать в таких проверках и привлекать к проверке компетентные органы государственной власти Ивановской области.

10. Осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ивановской области.

20.12.2015 года приказом № 19-05-05-д Уполномоченного было утверждено Положение об **Общественном совете при Уполномоченном** (далее - Совет, Положение) и утвержден его состав. Общественный совет включает в себя 11 членов Совета, действующих на постоянной основе (это практикующие адвокаты, эксперты и представители общественных организаций в сфере малого и среднего предпринимательства, контрольно-надзорных органов), не включая Уполномоченного, который в соответствии с утвержденным Положением является Председателем Совета.

В конце года, 29 декабря 2015 года прошло первое заседание Совета, на котором были решены главные вопросы: сформирован план работы на 2016 год, а также предварительный список **общественных помощников** в муниципальных образованиях Ивановской области для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории субъекта.

Кроме этого в 2015 году в деятельности Уполномоченного появилось новое направление работы – работа с юристами по соглашениям **PRO BONO**.

Практика «pro bono» («pro bono publico» – ради общественного блага) широко распространена, например, в Европе, несколько лет назад появилась и в России. Это один из молодых институтов, который должен помочь в рассмотрении вопросов, связанных со сложными обращениями, где существуют нормативные пробелы, и может потребоваться более углубленное понимание предмета конфликта.

Экспертная правовая помощь pro bono осуществляется в целях правовой оценки обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение к Уполномоченному и выработки юридических рекомендаций для защиты прав субъекта предпринимательской деятельности; осуществляется на общественных началах.

Институт Уполномоченного развивает сотрудничество предпринимательского и юридического сообществ, и будет выделять лучшие региональные практики юридической помощи.

В настоящее время Уполномоченным подписано три соглашения в рамках **PRO BONO** с ведущими адвокатами и юристами города Иваново и Ивановской области, руководителями адвокатских коллегии:

- 07.12.2015 года было заключено соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным и Обществом с ограниченной ответственностью «Доксервис»;

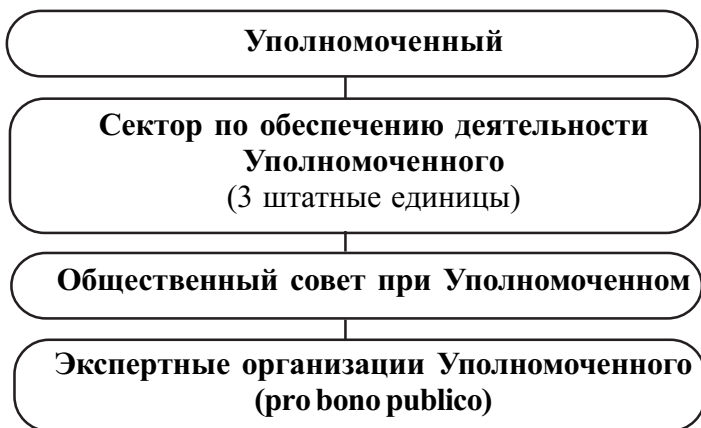
- 22.12.2015 года было заключено соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным и Адвокатской палатой Ивановской области;

- 28.12.2015 года было заключено соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным и Ассоциацией негосударственных экспертов «ЭКСПЕРТ».

Сегодня можно говорить о полном завершении становления института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области. По итогам отчетного периода созданы необходимые организационно-технические условия для его функционирования, выстроена система эффективного

взаимодействия с органами государственной власти региона и местного самоуправления по вопросам защиты прав предпринимателей, принята и реализуется соответствующая нормативная правовая база как федерального, так и регионального уровня.

*По итогам 2015 года организационная инфраструктура Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области выглядит следующим образом:*



### **2.3. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, а также с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей**

В 2015 году была продолжена работа по подписанию соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с различными организациями, в том числе территориальными федеральными органами власти в Ивановской области.

Эта целенаправленная работа по налаживанию эффективного взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления и другими заинтересованными структурами в сфере обеспечения интересов предпринимательства была начата в 2013 году и велась в 2014 году еще Уполномоченным, действующим на общественных началах Колесовым С.Г.

Этому направлению своей деятельности Уполномоченный уделяет особое внимание, так как тесное взаимодействие с перечисленными структурами позволяет оперативно и качественно решать стоящие перед защитником предпринимателей задачи.

- 17 сентября 2015 года было подписано соглашение между Уполномоченным и Прокуратурой Ивановской области о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 28 сентября 2015 года было подписано соглашение между Уполномоченным и Торгово-промышленной палатой Ивановской области;
- 10 ноября 2015 года подписано соглашение с Союзом промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановским региональным отделением «Россий-

ский Союз Промышленников и Предпринимателей (работодателей)»);

- 10 ноября 2015 года соглашение также подписано с Ивановским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 10 ноября 2015 года подписано соглашение с Ивановским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 17 декабря 2015 года Уполномоченный заключил соглашение с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области об оказании друг другу содействия и реализации совместных мероприятий по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 18 декабря 2015 года соглашение заключено также с Главным управлением МЧС по Ивановской области;
- 28 декабря 2015 года, исходя из задач, связанных с защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также повышения эффективности закупок, конкуренции и исключения злоупотреблений со стороны недобросовестных участников рынка было заключено соглашение между Уполномоченным и службой государственного финансового контроля Ивановской области.

Уполномоченный являлся активным участником всех мероприятий, организованных на региональном, межрегиональном и федеральном уровнях, в том числе организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, таких как:

- III Тверской международный форум речного туризма 07 сентября 2015 года;
- IV Международный инвестиционный форум в Тверской области 07 сентября 2015 года;

- X Международный промышленно-экономический форум «Золотое кольцо», проходивший в г. Плес Ивановской области 3-5 сентября 2015 года.
- Очередное заседание Столыпинского клуба на тему «Экономика роста: механизмы реализации, вопросы, решения», проходившее в «Деловой России» в Москве 26 ноября 2015 года;
- Оперативное совещание под председательством Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки, состоявшееся в г. Москва 27 ноября 2015 года по вопросам защиты прав предпринимателей в Крымском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах;
- VI Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, проходившей в Москве в течение пяти дней, начиная с 07 декабря 2015 года, в ходе которой 80 региональных омбудсменов и федеральный Уполномоченный обсудили рабочие вопросы, возникающие проблемы и выработали план на 2016 год, а также обсудили проблемы, с которыми сталкиваются региональные предприниматели, вступая в земельно-имущественные отношения, тему госзакупок, вопросы, касающиеся нестационарной торговли, а также запрет обжалования омбудсменами судебных решений;
- Семинар-Совещание по вопросам внутренней политики в Москве 8-10 декабря 2015 года;
- Конференция Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» на тему: «О возможностях выживания малого бизнеса в современных условиях», которая прошла в г. Иваново 15 декабря 2015 года;
- Выездное заседание Промышленного комитета Общероссийского Народного Фронта, которое состоялось в г. Гусь-

Хрустальный Владимирской области 21 декабря 2015 года.

Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществлялось не только в ходе участия в различного рода мероприятиях, но также и посредством служебной переписки, предоставления отчетов, ответов на запросы аппарата федерального бизнес-омбудсмента, включая информацию, носящую разовый характер, так и периодическую, - для ведения необходимых общероссийских мониторингов.

Кроме того, в соответствии с внутренним регламентом института уполномоченных в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей ежемесячно направлялись отчеты «Профиль региона», которые позволяют в оперативном режиме предоставлять информацию по основным показателям деятельности Уполномоченного.

Сотрудники сектора Уполномоченного приняли участие в двух вебинарах, организованных аппаратом федерального бизнес-омбудсмента в течение 2015 года. Они касались распространения лучших правозащитных практик, обсуждения проблем в реализации полномочий бизнес-омбудсменов.

Взаимодействие Уполномоченного с *территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Ивановской области и органами местного самоуправления* осуществлялось путем участия в заседаниях совещательных органов, проведения совместных приемов, рабочих встреч по жалобам и обращениям субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе заседаний Уполномоченный выступал по вопросам повестки, затрагивающим интересы малого среднего предпринимательства с целью формирования благоприятной для бизнеса правоприменительной практики, в том числе, с ориентацией на внесудебное разрешение правовых споров и применение мер административного воздействия соразмерно характеру правонарушения.

В 2015 году аппарат Уполномоченного активно взаимодействовал с *Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области*. Были организованы совместные выезды в муниципальные районы и городские округа Ивановской области. В рамках таких выездов осуществлялся комплексный прием предпринимателей, которые могли не только обратиться с жалобами непосредственно к Уполномоченному, но и получить консультации о мерах поддержки, предоставляемых в регионе предпринимателям, узнать об изменениях в законодательстве, непосредственно касающихся их деятельности, задать интересующие вопросы.

В рамках взаимодействия Уполномоченного и *Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой* также были проведены совместные мероприятия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, велись совместные приемы, в том числе выездные в муниципальные образования Ивановской области. Кроме этого, Волжским межрегиональным природоохранным прокурором и Уполномоченным согласован план проведения совместных теле-, радиопередач, для освещения результатов проверок природоохранной прокуратуры в сфере защиты прав предпринимателей, а также разъяснения законодательства по наиболее актуальным вопросам в данной сфере.

Следует особо отметить тесное взаимодействие Уполномоченного с *органами Прокуратуры Ивановской области*. 16 сентября 2015 года был подписан график совместного приема предпринимателей сотрудниками прокуратуры Ивановской области и Уполномоченным.

Взаимодействие осуществлялось в ходе:

- рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности;
- осуществления совместных приемов предпринимателей (в том числе выездных);

- привлечения Уполномоченного к участию в проверках органов публичной власти в сфере оказания государственных и муниципальных услуг;
- подготовки и проведения оперативного совещания при Генеральном прокуроре Российской Федерации Юрия Чайки.

#### **2.4. Результаты прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности**

*Прокуратурой Ивановской области* уделяется пристальное внимание вопросам соблюдения прав хозяйствующих субъектов.

Одним из основных направлений надзорной деятельности органов прокуратуры является надзор за соответствием нормативных правовых актов органов государственной власти региона и органов местного самоуправления федеральному законодательству, в том числе административных регламентов.

Так, в 2015 году органами прокуратуры области выявлено 223 нормативных правовых актов не соответствующих законодательству о государственном и муниципальном контроле, в связи с этим принесено 182 протеста, внесено 38 представлений, по рассмотренным представлениям 35 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в суд направлено 2 заявления.

В нормативных правовых актах прокурорами выявлены положения, содержащие незаконные основания для проведения внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, устанавливающие завышенные сроки проведения проверок при осуществлении муниципального контроля.

Например, прокурором Комсомольского района Ивановской области оспорены Порядки осуществления муниципального земельного контроля, утвержденные представительными органами местного самоуправления четырех поселений Комсомольского муниципального района Ивановской области, которые в нарушение ч. 3 **ст.** 10 Федерального закона от

26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) содержали основания проведения внеплановых проверок в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не установленные законом, а именно, в случае обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие земельных правонарушений.

Вичугским межрайонным прокурором выявлено 3 административных регламента по различным видам муниципального контроля, утвержденные органами местного самоуправления, содержащие положения о возможности продления выездных плановых проверок в отношении малых предприятий до 20 рабочих дней, вместо 50 часов, установленных Законом № 294-ФЗ.

На незаконные положения правовых актов прокурором района и межрайонным прокурором принесено 7 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены. Нормативные правовые акты приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Своевременное приведение нормативных правовых актов позволило предотвратить проведение проверок в отсутствие законных оснований и нарушение сроков проведения контрольных мероприятий.

Органами прокуратуры области оспаривались незаконные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

Например, прокуратурой области принесен протест на незаконные положения Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 31.12.2014 № 603-п (далее - Порядок).

Порядком регулировались правоотношения по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Однако согласно пункту 4 статьи 2 Закона № 294-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливается законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Таким образом, Правительство Ивановской области вышло за пределы предоставленных полномочий, распространив сферу действия Порядка на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Протест прокуратуры области рассмотрен, признан обоснованным. Нормативный правовой акт приведён в соответствие с федеральным законодательством.

В трех муниципальных районах Ивановской области (Приволжский, Фурмановский, Юрьеvecкий) прокурорами оспорены нормативные правовые акты органов местного самоуправления в сфере осуществления муниципального земельного контроля, устанавливающие сокращенные сроки по включению предпринимателей в планы проверок, незаконные мероприятия по осуществлению контроля. Кроме того, в актах не содержался перечень документов, которые могут быть истребованы у субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении муниципального контроля, в них отсутствовали положения о необходимости направления проектов ежегодных планов проведения проверок в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на согласование в органы Росреестра.

По всем принятым мерам реагирования нормативные правовые акты приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Выявлялись факты несвоевременного принятия правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере контроля.

Так, прокурорами Юрьевоецкого, Комсомольского, Пестяковского районов Ивановской области установлено, что органами местного самоуправления области не приняты нормативные правовые акты по осуществлению муниципального земельного контроля, регламентирующие порядок оформления плановых (рейдовых) заданий и содержание таких заданий, а также порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, что является нарушением ч. 1 ст. 13.2 Закона № 294-ФЗ.

По фактам данных нарушений закона указанными прокурорами внесено 17 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, 21 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Органами прокуратуры области постоянно осуществляется надзор за соответствием нормативных правовых актов, принимаемых органами исполнительной власти субъекта и органами местного самоуправления, федеральному законодательству, в том числе на предмет наличия в нормативных правовых актах административных ограничений, препятствующих развитию предпринимательской деятельности и способствующих установлению избыточного контроля.

Выявлялись нормативные правовые акты, возлагающие на хозяйствующие субъекты обязанности по представлению документа, имевшегося в распоряжении уполномоченного органа исполнительной власти региона, по согласованию проведения отдельных видов работ при отсутствии такой необходимости, создающие правовую неопределенность при их применении, в которых отсутствовали предусмотренные законом положения.

Например, прокуратурой области в Правительство Ивановской области принесён протест на «Порядок подачи заявления, выдачи и переоформления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ивановской области» (далее – Порядок), утверждённый постановлением Правительства Ивановской области от 09.09.2011 № 309-п.

Согласно п. 7 Порядка при получении разрешения на заявителя возлагалась обязанность представлять документ о внесении платы за выдачу разрешения.

Прокуратурой области установлено, что вышеназванная государственная услуга оказывается Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в распоряжении которого имеется информация об уплате (неуплате) заявителем денежных средств за выдачу разрешения, поступающая из Управления Федерального казначейства по Ивановской области.

При таких обстоятельствах возложение на заявителя обязанности по предоставлению документа о внесении платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ивановской области противоречит требованиям ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ), ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Протест рассмотрен и удовлетворен, из регионального нормативного правового акта исключено незаконное положение.

Прокуратурой Ивановской области выявлен факт принятия органом исполнительной власти региона нормативного правового акта с превышением компетенции.

Приказом Департамента культуры и туризма Ивановской области от 03.04.2015 № 14 утверждено «Положение о временном порядке согласования проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ в границах зон охраны и территорий памятников истории и культуры, установленных в соответствии с законодательством РСФСР и законодательством Российской Федерации».

Указанный нормативный правовой акт возлагал на хозяйствующие субъекты обязанности по согласованию с Департа-

ментом культуры и туризма Ивановской области проведения вышеуказанных видов работ.

Федеральным законом от 22.10.2014 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в действующее законодательство, согласно которым положения о необходимости согласования проведения землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ и проектов проведения данных работ исключены. Тем самым у органов государственной власти субъекта Российской Федерации отсутствуют вышеуказанные полномочия.

На данный нормативный правовой акт принесен протест, который рассмотрен и удовлетворен, незаконное Положение отменено.

Прокурорами выявлялись муниципальные нормативные правовые акты, создающие дополнительные обременения при осуществлении хозяйственной деятельности юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и устанавливающие избыточный контроль.

Так, Кинешемским городским прокурором и прокурором Заволжского района Ивановской области выявлено 10 нормативных правовых актов органов местного самоуправления, нарушающих права субъектов предпринимательства в сфере земельных правоотношений при предоставлении им земельных участков в аренду.

Например, в административном регламенте предоставления муниципальной услуги «Предоставление в аренду без проведения торгов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена или находящихся в собственности муниципального образования, однократно для завершения строительства объектов незавершенного строительства», утвержденном постановлением администрации Батмановского сельского поселения Кинешемского муниципального района, в нарушение п. 7 ст. 39.17 ЗК РФ заявителю сокращен 30-дневный срок предоставления документов в уполномоченный орган.

С целью приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством городским и районным прокурорами принесено 10 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены, выявленные нарушения закона устранены.

Выявлялись нормативные правовые акты, устанавливающие обязанности по представлению документов, не предусмотренных законодательством. Также в них отсутствовали положения, предъявляемые к стандарту предоставления муниципальных услуг.

Так, например, Шуйским межрайонным прокурором Ивановской области выявлено 2 административных регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка, утверждённых постановлениями администраций Афанасьевского и Остаповского сельских поселений, содержащих положения, которые вопреки требованиям ч. 17 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ, обязывали заявителей представлять документы, не предусмотренные федеральным законодательством.

В связи с выявленными нарушениями принесено 2 протеста, которые рассмотрены и удовлетворены, из нормативных правовых актов исключены незаконные положения.

В трех районах области выявлены нарушения прав предпринимателей в сфере обеспечения доступа к информации о муниципальных услугах и муниципальном контроле.

Так, Фурмановским и Шуйским межрайонными прокурорами Ивановской области установлено, что на сайтах местных администраций не размещены отдельные административные регламенты по предоставлению различных муниципальных услуг.

Кроме этого, прокурором Юрьеvecкого района Ивановской области выявлен факт размещения административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Обжерихинского сельского поселения Юрьеvecкого муниципального района на сайте данного орга-

на местного самоуправления с нарушением установленного срока.

В связи с допущенными нарушениями виновные должностные лица администраций трех муниципальных образований по инициативе указанных выше прокуроров привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ (неразмещение в сети Интернет информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления).

В 2015 году прокурорами усилен надзор за исполнением законодательства в сфере оказания государственных и муниципальных услуг.

Нарушения закона при предоставлении государственных и муниципальных услуг во II полугодии 2015 года выявлены в работе органов федерального и муниципального уровня.

Например, нарушения при предоставлении государственных услуг выявлены в деятельности Управлении Роскомнадзора по Ивановской области и в Управлении государственного автодорожного надзора по Ивановской области. В связи с этим руководителям указанных органов внесены представления, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В связи с нарушением сроков предоставления государственных услуг в отношении виновного должностного лица Управления государственного автодорожного надзора по Ивановской области заместителем прокурора области возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.63 КоАП РФ. По результатам его рассмотрения должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 3000 рублей.

Прокурорами также выявлялись нарушения закона при оказании муниципальных услуг.

Например, прокуратурой Лежневского района Ивановской области выявлен факт оказания муниципальной услуги по выдаче разрешения (ордера) на право производства земляных работ с нарушением срока, установленного административным регламентом.

По данному факту прокуратурой района вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 3.5 Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (нарушение сроков предоставления услуг, установленных административным регламентом, принятым органом местного самоуправления Ивановской области). Постановлением мирового судьи виновное лицо органа местного самоуправления привлечено к административной ответственности, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 2000 рублей. В ходе проведения проверки необходимые документы были выданы, нарушения закона устранены.

Прокурорского вмешательства потребовали факт непредоставления муниципальных услуг в электронной форме в одном районе области. Так, прокурором Юрьевоцкого района Ивановской области по указанном факту в адрес глав шести органов местного самоуправления внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, 6 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Устранение нарушений закона находится на контроле прокуратуры района.

В одном районе области выявлен факт воспрепятствования законной предпринимательской деятельности в градостроительной сфере.

Так, прокуратурой Ленинского района г. Иваново установлено, что 04.09.2015 года первый заместитель главы администрации г. Иваново Мельников А.В. в адрес застройщика - ООО «Доступное жилье» направил письмо о приостановлении действия ранее выданного разрешения на строительство многоквартирного дома в областном центре. Им сообщено о возможности возобновления действия указанного разрешения при условии предоставления положительного заключения государственной экспертизы и заключения о соответствии проектной документации строящегося объекта нормам технического регламента о требованиях пожарной безопасности.

Вместе с тем прокурорской проверкой установлено, что все документы, необходимые для получения разрешения на стро-

ительство, ООО «Доступное жилье» были предоставлены ранее. Истребование документов, не предусмотренных ч. 7 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, запрещено.

Незаконное вмешательство в осуществление обществом предпринимательской деятельности при строительстве нарушило, в том числе, права участников долевого строительства, на средства которых строится многоквартирный дом.

По данному факту в адрес главы администрации г. Иваново прокуратурой района внесено представление, которое рассмотрено и признано обоснованным, незаконное письмо отозвано, Мельников А.В. и ещё 2 должностных лица администрации привлечены к дисциплинарной ответственности.

В отношении Мельникова А.В. прокуратурой Ленинского района г. Иваново материал проверки в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлен в следственный орган, в отношении указанного должностного лица возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 1 ст. 169 УК РФ.

Прокурорского вмешательства потребовал факты незаконного отказа в предоставлении предпринимателям земельных участков в двух районах области.

Так, прокуратурой Гаврилово-Посадского района Ивановской области по обращению ИП Виноградова А.А. проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства администрацией Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского района.

Установлено, что указанным органом местного самоуправления в нарушение требований ст. 39.16 ЗК РФ отказано в предоставлении в собственность земельного участка, на котором расположено нежилое здание, принадлежащее на праве собственности ИП Виноградову А.А.

В связи с этим, прокуратурой района внесено представление в адрес главы администрации Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района Ивановской области. По результатам рассмотрения меры проку-

рорского реагирования, нарушенные права хозяйствующего субъекта восстановлены, ему предоставлен в собственность данный земельный участок. Кроме этого, 1 должностное лицо администрации указанного выше городского поселения привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Лежневского района Ивановской области выявлен факт незаконного отказа органа местного самоуправления в выдаче ОАО «Объединенные электрические сети» двух разрешений на использование земельных участков для размещения объектов электросетевого хозяйства, что является нарушением п. 3 ст. 39.36 ЗК РФ, п. 13 «Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Ивановской области без предоставления земельных участков и установления сервитутов», утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.06.2015 № 277-п.

С целью устранения допущенных нарушений прокурором внесено представление в адрес главы администрации Лежневского городского поселения Лежневского муниципального района, по результатам рассмотрения которого нарушенные права хозяйствующего субъекта восстановлены, ему выданы необходимые разрешения и предоставлены земельные участки.

Значительное число нарушений прав хозяйствующих субъектов выявляется прокурорами в сфере контроля.

В рамках надзорной деятельности по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля органами прокуратуры области в 2015 г. проведено 218 проверок законности деятельности органов, осуществляющих проверки работы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По результатам указанных проверок выявлено 692 нарушения законов, внесено 117 представлений, по рассмотренным представлениям к дисциплинарной ответственности привлечено 104 лица, возбуждено 11 дел об

административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 11 должностных лиц, 2 должностных лица предостережены о недопустимости нарушения законов.

Например, в Ивановском районе в деятельности органа муниципального контроля выявлена незаконная проверка, поскольку она проведена в отсутствие оснований. Кроме того, в нарушение ч. 2 ст. 15 Закона № 294-ФЗ проверка проведена в отсутствие индивидуальных предпринимателей.

В связи с выявленными нарушениями закона Ивановской межрайонной прокуратурой в адрес председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма внесено представление, которое рассмотрено и признано обоснованным, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

По постановлению межрайонной прокуратуры мировым судьёй председатель вышеуказанного контролирующего органа привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ (несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле). Ей назначено наказание в виде предупреждения.

Значительная работа проводится органами прокуратуры по надзору за исполнением Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ).

Так, прокуратурой области оспорен Административный регламент предоставления государственной услуги «Рассмотрение заявок субъектов малого и среднего предпринимательства об оказании финансовой поддержки», утвержденный приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 21.11.2014 № 1565 (далее - Регламент).

Нормативный правовой акт устанавливал возможность совершения уполномоченными должностными лицами Департамента экономического развития и торговли Ивановской области действий в отношении субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся с заявлением об оказании поддержки, по своему усмотрению и содержал неопределенные основания принятия решений об отказе в предоставлении государственной услуги, что свидетельствовало о наличии в нем коррупциогенных факторов, предусмотренных пп. «а», «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

В нарушение п. 5 ст. 14 Закона № 209-ФЗ Регламентом устанавливались необоснованные основания принятия решений об отказе в предоставлении финансовой поддержки, такие как: представление документов по форме и оформлению не соответствующих предъявляемым требованиям, в частности, требованиям о формировании документов в сшитом и пронумерованном виде, об отсутствии в тексте документов подчисток, незаполненных полей и др.

Кинешемским городским прокурором выявлены нарушения закона в Порядке предоставления субсидий из бюджета городского округа Кинешма на выполнение работ по газификации многоквартирных домов, расположенных на территории городского округа Кинешма (далее - Порядок), утвержденном постановлением администрации городского округа Кинешма.

В нарушение пп. 2 п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ Порядком не определены сроки рассмотрения комиссией по отбору организаций на получение субсидий заявлений заинтересованных лиц и сроки назначения заседания комиссии по рассмотрению заявлений на получение субсидии.

Отсутствие в Порядке конкретных сроков, как для заседаний обозначенной комиссии, так и рассмотрения заявлений на получение субсидии, является административным барьером

ром для предпринимателей, поскольку создает правовую неопределенность, позволяет уполномоченным лицам по своему усмотрению определять данные сроки.

После вмешательства прокурора выявленные нарушения устранены, в Порядок внесены необходимые изменения.

Прокуратурой Ленинского района г. Иваново выявлен административный регламент предоставления муниципальной услуги «Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства», утвержденный постановлением администрации г. Иваново, содержащий основания в отказе предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, не предусмотренные законом, что не соответствует ч. 5 ст. 14 Закона № 209-ФЗ.

После вмешательства прокуратуры района незаконные положения из муниципального нормативного правового акта исключены.

Допускались нарушения законодательства о контрактной системе при размещении закупок у субъектов малого предпринимательства.

Такие нарушения выявлены прокуратурой Советского района г. Иваново у трех заказчиков. В нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) закупки у субъектов малого предпринимательства осуществлены в объемах менее 15% совокупного годового объема закупок. По фактам выявленных нарушений закона прокурором района внесены 3 представления, которые рассмотрены и признаны обоснованными, 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Всего в 2015 году в указанной сфере надзора прокурорами выявлено 2480 нарушений законов, принесено 373 протеста на не соответствующие федеральному законодательству пра-

вовые акты, направлено в суд 67 заявлений, внесено 401 представление, по результатам рассмотрения которых привлечены к дисциплинарной ответственности 363 виновных лица, предостережено о недопустимости нарушений законов 3 должностных лица, к административной ответственности привлечены 30 должностных лиц, направлено 3 материала проверки для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по результатам рассмотрения которых возбуждено 1 уголовное дело.

***Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой*** в 2015 году велась целенаправленная работа по защите прав и законных интересов предпринимателей в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации организованы и проведены проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о государственном контроле при осуществлении внеплановых проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, исполнения законодательства о защите прав предпринимателей в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Уделялось внимание исполнению органами государственной власти и местного самоуправления законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг, размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На территории Волжского бассейна природоохранными прокурорами пресекались факты волокиты при выдаче разрешительной документации (Республика Татарстан, Нижегородская, Тверская, Ярославская области), необоснованных отказов в предоставлении государственных услуг (Республика Марий Эл, Костромская, Нижегородская области), истребования излишней документации (Чувашская Республика, Саратовская область), возложения на природопользователей не предусмотренных законом обязанностей (Республика Марий Эл), непре-

доставления государственных услуг через многофункциональные центры (Вологодская, Костромская, Тверская, Ярославская области).

В Астраханской, Волгоградской, Вологодской, Ивановской, Нижегородской, Тверской, Саратовской, Ярославской областях пресечены нарушения прав предпринимателей при заключении и оплате государственных и муниципальных контрактов, договоров на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. В результате принятых прокуратурой мер задолженность заказчиков по исполненным государственным и муниципальным контрактам сократилась более чем на 5 млн. руб.

Повсеместно территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации допускались нарушения при реализации ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; издании приказов (распоряжений) о проведении проверок; оформлении результатов проверок; привлечении лиц к административной ответственности. Не всегда органами государственного контроля (надзора) соблюдались процедуры уведомления хозяйствующего субъекта о предстоящем мероприятии по контролю, направления в адрес хозяйствующих субъектов запросов о предоставлении документов и материалов, необходимых для проведения проверки, предусмотренные федеральным законодательством сроки и время проведения внеплановых проверок. Имели место факты направления незаконных предписаний.

Волжской прокуратурой принимались меры к пресечению проведения органами контроля необоснованных проверок в отношении хозяйствующих субъектов. В связи с несоблюдением должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившихся в проведении проверок в отсутствие оснований, приказов (распоряжений) руководителя, заместителя руководителя органа государственного

контроля (надзора), органа муниципального контроля, согласования с органами прокуратуры, судами по постановлениям природоохранных прокуроров к административной ответственности, предусмотренной ст.19.6.1 КоАП РФ, привлечено 15 должностных лиц контролирующих органов.

В ходе формирования плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поднадзорным органам государственного контроля (надзора), муниципального контроля отказано во включении в план 40 % проверок. Основными причинами отказа явилось отсутствие оснований для проведения проверок субъектов малого предпринимательства, планирование в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя проверок одних и тех же обязательных требований несколькими контролирующими органами; неистечение 3-хлетнего срока с момента регистрации юридических лиц, окончания последней плановой проверки.

Органам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля отказано в согласовании проведения 52 % внеплановых выездных проверок.

В результате принимаемых прокуратурой мер наблюдается устойчивая тенденция к сокращению количества проверок в отношении предпринимателей. В 2015 году поднадзорными контролирующими органами проведено на 7,6 % меньше проверок в сфере охраны окружающей среды и природопользования, чем в аналогичном периоде прошлого года, внеплановых – на 19,5 %.

В 2015 году был также организован мониторинг сведений, размещаемых в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок». За нарушения порядка формирования и ведения единого реестра проверок мировыми судами привлечены к административной ответственности по ч.2 ст.13.27 КоАП РФ (неразмещение в сети «Интернет» информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети «Интернет» уста-

новлена федеральным законом) 17 должностных лиц контролирующих органов в Республике Татарстан, Ивановской, Самарской, Саратовской, Ульяновской областях.

В Ивановской области арбитражным судом удовлетворено исковое заявление Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры о признании недействительным договора на проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, заключенному между Комитетом Ивановской области по лесному хозяйству и ООО «ПромЛеСС» без проведения торгов. Размещение заказа у единственного исполнителя (ООО «ПромЛеСС») привело к созданию преимущественных условий для него и лишило других хозяйствующих субъектов возможности через участие в торгах реализовать свое право на заключение контракта.

По постановлению Ивановского межрайонного природоохранного прокурора привлечена к административной ответственности по ч.2 ст. 13.27 КоАП РФ в виде штрафа в размере 3 тыс. руб. начальник информационно-аналитического и административно-хозяйственного отдела Управления Росприроднадзора по Ивановской области за неразмещение в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» информации о проведенной внеплановой выездной проверке.

Всего в 2015 году Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой на территории ивановской области выявлено 279 нарушений законодательства о защите прав предпринимателей. В целях их устранения внесено 35 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 15 должностных лиц, опротестовано 48 незаконных правовых актов, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 01.08.2015 № 392 «О проведении в Российской Федерации Года особо охраняемых природных территорий» т от 05.01.2016 № 7 «О проведении в Российской Федерации Года

экологии» 2017 год объявлен Годом особо охраняемых природных территорий и Годом экологии, в рамках проведения которых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия.

С учетом изложенного запланировано провести совместные семинары, конференции по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей, шире использовать потенциал межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей, общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуре.

Реализация указанных предложений, несомненно, благоприятно отразится на состоянии законности в сфере наблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности.

## **2.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного**

Процесс освещения и популяризации деятельности регионального Уполномоченного в течение 2015 года включал в себя несколько направлений работы:

### ***1. Встречи с предпринимателями.***

Так, для информирования представителей малого и среднего бизнеса о возможностях и компетенции Уполномоченного, в 2015 году были организованы встречи с предпринимателями муниципальных образований Ивановской области совместно с руководителем Управления развития инвестиционной деятельности и предпринимательства Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, в том числе выездные в муниципальные образования и городские округа Ивановской области.

В рамках таких выездных встреч Уполномоченный проводил личные приемы по интересующим предпринимателей вопросам, а также знакомил их с последними изменениями законодательства в сфере предпринимательства, изучал тенденции развития предпринимательства в муниципальном образовании, совместно с главами муниципальных образований анализировал темы обращений.

### ***2. Систематическое информирование представителей органов исполнительной и законодательной власти Ивановской области о состоянии предпринимательского климата.***

Системные проблемы, выявленные в течение года на основе обращений предпринимателей, и предложения по улучшению предпринимательского климата в регионе Уполномоченный озвучивал:

- на заседаниях Правительства Ивановской области;
- на других совещаниях, тематикой которых было улучшение предпринимательского климата и возникающие при этом проблемы;

- а также в ходе своего участия в общественно-консультационных советах разных региональных ведомств (пресс-конференции, семинары, круглые столы, форумы, рабочие и экспертные группы).

### ***3. Содержание официального сайта Уполномоченного ([www.ombudsmanbiz.ivanovoobl.ru](http://www.ombudsmanbiz.ivanovoobl.ru).)***

Вся информация о деятельности Уполномоченного находится в открытом доступе на официальном сайте <http://ombudsmanbiz.ivanovoobl.ru> и регулярно обновляется, поэтому каждый желающий имеет возможность следить за тем, как в Ивановской области реализуется механизм защиты прав и законных интересов предпринимателей.

За довольно небольшой период деятельности в 2015 году сектора Уполномоченного на официальном сайте было опубликовано 18 новостных материалов о работе нового государственного органа, актуальных вопросах защиты прав предпринимателей.

# III

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, связанна с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав



### **3.1. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав**

В рамках деятельности Уполномоченного на общественных началах Колесова С.Г. были проведены следующие мероприятия:

- создана приемная регионального Уполномоченного, осуществлялся прием обращений и работа с ними;
- проведены личные приемы предпринимателей;
- налажено оперативное взаимодействие с общественными организациями бизнес-сообщества Ивановской области: Ивановским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ивановским областным некоммерческим партнерством поддержки предпринимательства «Центр», Торгово-промышленной палатой Ивановской области, Ивановским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союзом промышленников и предпринимателей Ивановской области;
- регулярное участие в заседаниях и выездных публичных мероприятиях вышеуказанных организаций;
- подписаны соглашения о взаимодействии с прокуратурой Ивановской области, с Главным управлением МЧС России по Ивановской области и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой;
- участие во всех мероприятиях по вопросам малого и среднего бизнеса, организованных Правительством области и Общественной палатой Ивановской области;
- организация и участие в публичных слушаниях, работа в комитетах и заседаниях Ивановской областной Думы по принятию областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ивановской области»;

- участие во всех мероприятиях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю.

Кроме этого, были созданы такие экспертные, совещательные и консультативные органы, в состав которых входил Уполномоченный:

- межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Ивановской области;

- межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей в сфере охраны окружающей среды и природопользования при Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуре;

- Общественный Совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Ивановской области;

- Общественный Совет при начальнике Главного управления МЧС России по Ивановской области при участии представителей бизнес сообществ Ивановской области по вопросам преодоления избыточных барьеров при работе с надзорными органами МЧС;

- Общественный Совет по защите малого и среднего бизнеса по вопросам охраны окружающей среды и природопользования при Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуре;

- Общественно-консультативный Совет при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области;

- оперативная рабочая группа по развитию малого и среднего предпринимательства Ивановской области;

- Комиссия Общественной палаты Ивановской области по экономическому развитию и поддержке предпринимательства;

- Комиссия по развитию гражданского общества и правам человека при Губернаторе Ивановской области (заместитель председателя).

Соответственно, принятие Закона Ивановской области от 07.03.2014 № 11-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ивановской области» и учреждение дол-

жности Уполномоченного в рамках настоящего закона стало уже необходимым и логическим завершением становления института бизнес-омбудсмена на региональном уровне.

Систематические встречи с предпринимателями, обширная практика деятельности Уполномоченного показали, что данный институт способен эффективно влиять на соблюдение прав и законных интересов предпринимателей, в том числе во взаимодействии с правоохранительными и судебными органами, противодействовать коррупции, бюрократизму и субъективизму.

В перечень мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности входит не только работа в ходе взаимодействия с другими органами государственной власти и организациями, рассмотрение многочисленных обращений предпринимателей, но также систематического информирование бизнес-сообщества:

- о грамотном поведении себя в ситуациях, когда нарушаются их прав и законные интересы;

- о своевременности обращения в компетентные органы, в том числе к Уполномоченному, так как когда контрольно-надзорными органами уже приняты какие-либо решения, либо вынесено решение суда, то восстановить нарушенные права становится гораздо сложнее, либо становится невозможным;

- о возможном участии Уполномоченного по просьбе заявителя в выездных проверках, проводимых в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, для предотвращения нарушений процедуры проверки.

В рамках рассмотрения обращений предпринимателей в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности: налогообложение, антимонопольное законодательство, лицензирование, вопросы организации и проведения конкурсных процедур, оказания государственной поддержки (субсидии, гранты), предоставление муниципальных и

государственных услуг (работ) были выявлены следующие проблемы:

- правильность исчисления и своевременность уплаты налогов и сборов;
- уклонение заказчиков от исполнения обязательств по договору (контракту);
- нарушение антимонопольного законодательства;
- необоснованное проведение проверок контролирующими органами;
- вопросы субсидирования субъектов предпринимательской деятельности.

В процессе взаимодействия Уполномоченного с **Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области** о состоянии системы государственных и муниципальных закупок Ивановской области в 2015 году была сформирована следующая информация:

1. Доля неисполненных (расторгнутых) контрактов (218 контрактов) в общем числе заключенных государственными заказчиками контрактов (3053 контрактов) составила 7,14 %.
2. Среднее число участников:
  - электронные аукционы – по 3 заявки от участников;
  - конкурсы – по 2 заявки от участников.
3. Информация о закупках, осуществляемых у единственного поставщика, отсутствует.
4. Доля закупок, по которым выявлены нарушения решениями контрольных органов в сфере закупок (1 закупка), вступившими в законную силу, в общем объеме закупок (3472 закупки) составила 0,03% (по данным Департамента и УФАС по Ивановской области).
5. За 2015 год нарушений в действиях Департамента органами прокуратуры не выявлено.
6. Доля контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства (1170 контрактов), в общем числе заключенных государственными заказчиками контрактов (3053 контрактов) составила 38%.

7. В 2015 году государственными заказчиками контрактов с социально ориентированными некоммерческими организациями не заключалось.
8. Несостоявшимися признаны 1382 процедуры закупок.
9. На официальном сайте Департамента в разделе «Обращения» расположен «Антикоррупционный ящик», позволяющий гражданам сообщать о коррупциогенных ситуациях, в которых участвуют представители органов государственной власти. За 2015 год таких обращений не поступало.

Формы обратной связи, позволяющие участникам закупок анонимно сообщить о злоупотреблениях и коррупции представителей заказчиков или поставщиков отсутствуют, так как статьей 46 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен запрет на проведение переговоров между участниками закупки.

10. В Ивановской области в развитие норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок принято 6 нормативных актов:

- Постановление Правительства Ивановской области от 11.06.2015 № 275-п «О внесении изменений в постановление правительства Ивановской области от 15.02.2006 № 10-п «О создании Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области»;

- Постановление Правительства Ивановской области от 07.10.2015 № 459-п «Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ивановской области, которые планируется осуществлять путем проведения электронного аукциона, открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса»;

- Постановление Правительства Ивановской области от 10.12.2015 № 547-п «Об утверждении Порядка форми-

рования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ивановской области»;

- Постановление Правительства Ивановской области от 21.12.2015 № 584-п «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ивановской области»;

- Постановление Правительства Ивановской области от 29.12.2015 № 617-п «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций исполнительных органов государственной власти Ивановской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ивановской области, в том числе подведомственных им казенных учреждений»;

- Постановление Правительства Ивановской области от 29.12.2015 № 618-п «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Ивановской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

11. Положительным опытом, приобретенным в 2015 году стало обеспечение централизации закупок в Ивановской области. Для чего Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области разработан проект Постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление правительства Ивановской области от 15.02.2006 № 10-п «О создании Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области», принятый Правительством Ивановской области 11.06.2015 за номером 275-п.

Так же Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, во исполнение статьи 20 Закона № 44-ФЗ, ведется работа, направленная на развитие обязательного обществен-

ного обсуждение закупок, которое, в соответствии со статьей 114 Закона № 44-ФЗ, вводится с 2016 года, на уровне субъекта РФ. Таким образом, в октябре 2015 года принято Постановление Правительства Ивановской области от 07.10.2015 № 459-п «Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ивановской области, которые планируется осуществлять путем проведения электронного аукциона, открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса». Для реализации положений данного Постановления Департаментом разработан портал закупок Ивановской области ([webtorgi.ivanovoobl.ru/portal](http://webtorgi.ivanovoobl.ru/portal)), на котором существует функционал, позволяющий проводить общественное обсуждение закупок с НМЦК менее 1 млрд. руб.

Большое значение для выявления и формирования существующих проблем в бизнес-сообществе имеет также защита предпринимателей в сфере соблюдения уголовно-процессуальных прав.

Несовершенство законодательства, налоговой и финансово-кредитной системы, непрозрачность экономики, нечестная конкуренция, рейдерство – все это делает бизнес крайне уязвимым.

По данным общественных организаций предпринимателей, адвокатских и юридических сообществ за последние годы предприниматели вошли в группу риска: против каждого третьего представителя бизнеса возбуждаются уголовные дела. Проблема уголовного преследования предпринимателей правоохранительными органами в настоящее время является очень актуальной, поскольку стала самой распространенной формой влияния на бизнесменов, устранения конкурентов и осуществления рейдерского захвата.

На территории всей Российской Федерации, в том числе и в Ивановской области по уголовно-правовым вопросам наиболее часто встречаются такие нарушения, как:

- возбуждение уголовного дела в отношении предпринимателей;

- рейдерский захват, вывод денежных средств субъектов предпринимательской деятельности;
- применение и изменение мер пресечения в отношении обвиняемых (подозреваемых) в совершении преступлений, предусмотренных ст. 159 УК РФ;
- проведение гласных оперативно-розыскных мероприятий, блокирующих ведение бизнеса;
- заключение под стражу в нарушение ст. 152 УПК РФ;
- жалобы на уголовное преследование и вынесение неправосудного приговора;
- жалобы на действия правоохранительных органов, связанные с проверкой сообщения о преступлении в порядке ст. 144 УПК РФ (необоснованное изъятие документов);
- оказание содействия в освобождении от уголовной ответственности, переводе в иную колонию.

К сожалению, в соответствии с действующим законодательством, Уполномоченный не может быть участником уголовного процесса, а также не входит в перечень лиц, имеющих право обжаловать действия сотрудников правоохранительных органов, но оставаться безучастным к этой проблеме было бы, по крайней мере, некорректно по отношению к предпринимателям, поэтому в рамках изучения вопросов уголовно-правового характера в отношении субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным было принято решение о создании рабочей группы в рамках деятельности Общественного совета, состоящей из ведущих юристов и адвокатов Ивановской области.

### 3.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

В 2015 году официальная работа сектора Уполномоченного во главе с самим Уполномоченным составляет всего около четырех месяцев. Но и за этот короткий период, и, благодаря, в том числе, ранее действующему Уполномоченному по защите прав предпринимателей Колесову С.Г. за проделанную работу по информированию бизнес-сообщества о существовании, деятельности и результативности данного института, в адрес Уполномоченного поступило порядка 30 обращений.

При последующем рассмотрении поступивших обращений, часть этих обращений не относилась к компетенции Уполномоченного, так как в споре были задействованы два или более хозяйствующих субъекта, а это выходит за рамки полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», статьей 8 Закона Ивановской области от 07.03.2014 № 11-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ивановской области».

На другую часть из них Уполномоченным были даны заявителям соответствующие письменные и устные разъяснения и консультации.

А по 13 обращениям были сделаны соответствующие запросы в компетентные органы, и далее, путем совместной работы с органами, участие которых было необходимо в решении данных вопросов, были найдены пути решения проблем.

Таким образом, 3 обращения предпринимателей - были по вопросам ***нарушения исполнения договорных обязательств, контрактов;***

3 обращения - содержали жалобу ***на действия органов местного самоуправления;***

2 обращения - ***по нарушениям антимонопольного законодательства,*** (на наличие недобросовестной конкуренции);

2 обращения - с жалобами **на неправомерные действия контрольно-надзорных органов**, в том числе в ходе проведения плановых проверок;

1 обращение - по нарушениям **в сфере сертификации, лицензирования и технического регулирования**;

1 обращение - по нарушению **в сфере кадастров, земельных отношений и имущественных прав**.

Так, например, в адрес Уполномоченного поступила жалоба ООО «Топка» № 19-09-04 от 07.09.2015 года о нарушении его прав и законных интересов при осуществлении им предпринимательской деятельности в связи с установлением законности действия лицензии, и, как следствие, ставящая под угрозу дальнейшее осуществление деятельности организации.

24.07.2015 года в КУСП Ивановского ЛО МВД России на транспорте был зарегистрирован материал проверки КУСП 672 по факту усматриваемых в действиях директора ООО «Топка» признаков преступления предусмотренного ч. 2 ст. 171 УК РФ.

21.09.2015 года Уполномоченным было направлено обращение о нарушении прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности в адрес руководителя Ивановского ЛО МВД России на транспорте. Поводом для направления обращения послужило следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ) лицензии на указанные в законе виды деятельности, которые предоставлены, и срок действия которых не истек до дня вступления Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ в силу, действует бессрочно.

Согласно п. 4 ст. 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ – «предоставленные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, а также такие лицензии, не содержащие перечня работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, по исте-

чении срока их действия подлежат переоформлению в порядке, установленном статьей 18 настоящего Федерального закона, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности. Переоформленные лицензии действуют бессрочно.».

В соответствии с ч. 5 ст. 10 Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» – «предоставленные до 1 июля 2013 года лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов и лицензии на эксплуатацию химически опасных производственных объектов сохраняют свое действие после дня вступления в силу настоящего Федерального закона и предоставляют их лицензиатам право осуществлять эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в соответствии с перечнем выполняемых работ, указанным в таких лицензиях. К таким лицензиям применяются положения законодательства Российской Федерации, регулирующие лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.».

Лицензия ООО «Топка» на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов от 09.04.2010 действует бессрочно, сохраняет свое действие и предоставляет ООО «Топка» право осуществлять эксплуатацию опасных производственных объектов.

23.09.2015 № 8717 Ивановским ЛО МВД России на транспорте был представлен в аппарат Уполномоченного ответ следующего содержания. В отношении ООО «Топка» была проведена проверка и принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ за отсут-

ствием в деянии состава преступления, после чего проверка в отношении ООО «Топка» и его директора были прекращены.

Также было обращение № 19-09-11 от 22.10.2015 года индивидуального предпринимателя Агаповой Г.Г. (г. Кинешма Ивановской области) о нарушении ее прав и законных интересов при осуществлении ею предпринимательской деятельности в связи с отказом администрации городского округа Кинешма (далее г. о. Кинешма) в предоставлении земельного участка в собственность или в аренду.

В рамках рассмотрения материалов по данному обращению совместно с прокуратурой Ивановской области были установлены следующие обстоятельства.

ИП Агапова Г.Г. обращалась в администрацию г. о. Кинешма Ивановской области с заявлением о предоставлении земельного участка. Письмами администрации г. о. Кинешма обоснованно сообщено о невозможности предоставления земельного участка в собственность или в аренду, поскольку предпринимателем не представлены документы о праве собственности на объект недвижимости.

Однако, в ходе проверки было установлено, что МУП г. Кинешмы «Муниципальная управляющая компания» (с которой у предпринимателя Агаповой Г.Г. заключен договор возмездного оказания услуг по размещению принадлежащего предпринимателю нестационарного торгового объекта, расположенного на земельном участке г. Кинешмы) использует земельный участок для размещения торгового рынка в отсутствие законных оснований.

В связи с ненадлежащим осуществлением администрацией г. о. Кинешма полномочий по муниципальному земельному контролю Кинешемской городской прокуратурой 17.12.2015 в адрес главы г. о. Кинешма внесено представление.

По факту использования земельного участка в отсутствие оформленных прав на него прокуратурой города 23.12.2015 года в отношении предприятия возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Кроме того, МУП г. Кинешмы «Муниципальная управляющая компания» в нарушение требований Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ» осуществляло предпринимательскую деятельность в отсутствие разрешения на право организации рынка, в связи с чем 16.12.2015 года в адрес директора данного предприятия прокуратурой города внесено представление, а в отношении первого заместителя директора предприятия возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст.14.1 КоАП РФ.

Согласно представленной администрацией г. о. Кинешма Ивановской области информации от 01.12.2015 года № 28-811, предприниматели, осуществляющие торговую деятельность на обозначенном земельном участке, могут обратиться в администрацию по вопросу предоставления места для размещения нестационарного торгового объекта на свободных земельных участках муниципальной собственности (приложение 1 к постановлению администрации городского округа Кинешма от 08.11.2013 № 2532п).

Дополнительно, в отношении предпринимателя Агаповой Г.Г. предприятием было предоставлено временное снижение ставки с 385, руб./ кв. м до 321 руб./кв.м.

Кроме этого, была жалоба № 19-09-08 от 15.09.2015 года ООО «Ткань-2» (г. Иваново) (далее – ООО «Ткань-2», предприниматель) о нарушении его прав и законных интересов при осуществлении им предпринимательской деятельности в связи с необоснованным требованием Центрального управления Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору по Ивановской области (далее - Управление) обязать предпринимателя провести государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В своем обращении ООО «Ткань-2» информирует о факте создания должностными лицами Управления искусственной зависимости субъекта предпринимательской деятельности, где

в результате на предпринимателя возлагается не предусмотренная законом обязанность по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также имеет место отказ в направлении представителя Управления для участия в работе приемочной комиссии законченного строительства объекта «Газораспределительная сеть для нежилых зданий в г. Иваново (характеристика объекта: надземный газопровод среднего давления 3 категории до 0,3 МПа, труба Ду 57\*3,5, длина – 20 м; проектная документация № 027-03-2014-ГСН).

В соответствии с проектом № 027-03-2014-ГСН «Газораспределительная сеть для нежилых зданий», было осуществлено строительство указанной газораспределительной сети, являющейся сетью инженерно-технического обеспечения блочной котельной установки БКУ-612 (зав.№485). Строительно-монтажные работы законченного строительства объекта выполнены были в 2014 году. Проектная документация была согласована с филиалом ОАО «Газпром газораспределение Иваново» г. Иваново.

В целях предупреждения и пресечения попыток воспрепятствования законной деятельности предпринимателя на территории Ивановской области, Уполномоченный обратился в адрес руководителя Управления. Итогом данного обращения стало следующее.

Законченный строительный объект «Газораспределительная сеть для нежилых зданий по г. Иваново» является сетью инженерно-технического обеспечения блочной котельной установки БКУ-612 и относится по своему назначению к сооружениям вспомогательного использования, для строительства которого не требуется разрешение на строительство, который не является объектом капитального строительства и не является линейным объектом.

По состоянию на настоящее время произведены все необходимые согласования с Управлением в части технологического присоединения к сетям газораспределения и газопотреб-

ления, а именно получены все разрешительные документы, в январе 2016 года должна быть осуществлена врезка вновь смонтированного газопровода в существующую сеть газораспределения – газ должен быть пущен до здания блочной котельной установки БКУ-612.

Жалоба № 19-09-16 от 24.11.2015 года ООО «Спектр» о нарушении его прав и законных интересов при осуществлении им предпринимательской деятельности в связи неисполнением Департаментом градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды муниципального контракта.

26.08.2015 года между ООО «Спектр» и Департаментом градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды был заключен муниципальный контракт № 74 от 26.08.2015 на изготовление и установку дорожных знаков в городе Вологда, сумма контракта – 394000,00 рублей. 31.08.2015 года работы ООО «Спектр» были выполнены в полном объеме и между сторонами был подписан акт приемки выполненных работ № 1.

В соответствии с условием п. 5.4. Муниципального контракта оплата работ должна была быть произведена путем безналичного перечисления средств в течение 60 банковских дней с даты подписания сторонами акта о приемке выполненных работ. Как следует из обстоятельств, указанных в материалах дела, - на 24.11.2015 года оплата от Департамента градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды на общую сумму 394000,00 рублей не поступала на счет ООО «Спектр».

В связи с этим 27.11.2015 года за номерами № 19-11/12-УПП, № 19-13/9-УПП Уполномоченным были направлены обращения в прокуратуру Ивановской области, Департамент градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды о нарушении прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности.

В результате 31.12.2015 года платежным поручением от 31.12.2015 года № 747379 задолженность перед ООО «Спектр» по муниципальному контракту от 26.08.2015 № 74 на выполнение работ по установке (замене) дорожных знаков на улично-дорожной сети муниципального образования «Город Вологда» в сумме 394000,00 рублей была погашена.

В рамках взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проводится работа по сбору и анализу информации, связанной с неисполнением или ненадлежащим исполнением государственными и муниципальными заказчиками (органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями и предприятиями), а также организациями с государственным участием, своих обязательств по оплате поставленного товара, оказанных услуг, выполненных работ в рамках заключенных договоров и контрактов, в том числе государственных и муниципальных контрактов.

Уполномоченный в рамках представленного поручения, держит на контроле вышеуказанные ситуации и при обнаружении фактов нарушения прав предпринимателей в сфере расчетов по исполненным государственным и муниципальным контрактам, направляет материалы в прокуратуру Ивановской области.

### **3.3. Предложения по повышению эффективности деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области**

Анализ деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области позволил выработать направления по совершенствованию деятельности института в целом.

Дальнейшее повышение эффективности деятельности института Уполномоченного видится не только в росте результативности рассмотрения обращений предпринимателей, но и в принятии комплекса мер, направленных на минимизацию возможностей для возникновения нарушений их прав.

В первую очередь это относится к участию в нормативном правовом регулировании предпринимательской деятельности и связанных с ней отраслей.

Изучение на стадии разработки проектов нормативных правовых актов и дача оценки уже действующим позволит исключить из законодательства сами условия, при которых возможно бесосновательное ущемление интересов субъектов предпринимательства и снизит возможность свободы усмотрения должностных лиц при правоприменении.

Другой основной задачей Уполномоченного должно стать правовое просвещение предпринимательства, не только эпизодическое разъяснение действующего законодательства, в том числе в ходе рассмотрения обращений, но и постоянная системная работа по повышению уровня юридической грамотности российского предпринимательства, способного позволить ему выйти на качественно новый уровень своей деятельности, не ограниченного отсутствием знаний.

В данной связи, особе внимание в работе Уполномоченного уделяется различным формам межведомственного взаимодействия и совместной работе по выявлению, обсуждению и выработке решений текущих и перспективных вопросов и

потребностей предпринимательства, в том числе правовому просвещению.

В ходе уже состоявшихся обсуждений в рамках проведения совместных с государственными органами государственной власти Ивановской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления мероприятий, были рассмотрены актуальные вопросы нормативного правового регулирования предпринимательской деятельности, отдельные проблемы правоприменения, формы и методы их устранения.

Такие мероприятия проводятся на постоянной основе.

По направлению деятельности Уполномоченным принимается постоянное участие в работе оперативных совещаний Правительства Ивановской области, заседаниях Ивановской областной Думы.

Данное взаимодействие с органами власти позволяет не только озвучивать волнующие предпринимателей вопросы, но и обращать внимание властей на необходимость их решения, вносить свои предложения.

Безусловную значимость в работе Уполномоченного имеет создание института общественных помощников.

В настоящее время работа на данном направлении находится в завершающей стадии: так как предварительные списки уже сформированы на заседании Общественного совета, и разработан проект соответствующего положения, в соответствии с которым с участием руководителей муниципальных образований, общественности и представителей предпринимательского сообщества будет проходить отбор кандидатур.

В тоже время, ввиду значительности и объема стоящих задач, решение которых возможно только сотрудниками сектора Уполномоченного, полагается целесообразным изменение его штатной численности.

Численность сектора (3 штатные единицы) не позволяет осуществлять деятельность эффективно в полной мере, затрагивающей не только отдельные частные правоприменительные вопросы, но и системные задачи.

Федеральным законодательством и законодательством области в компетенции Уполномоченного выделен значительный объем функций, к которым наряду с рассмотрением жалоб и проведением по ним проверок, затрагивающих не только вопросы предпринимательского права, но и другие смежные отрасли, отнесены:

- участие в выездных проверках, проводимых уполномоченными государственными и муниципальными органами;
- проведение анализа и оценка результативности правоприменительной практики в сфере государственного и муниципального контроля (надзора), с выработкой предложений по решению возникающих проблем;
- участие в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, проведение правовой и антикоррупционной экспертизы;
- обращение с заявлениями в суды и участие в судах по заявлениям о признании недействительными ненормативных правовых актов и о признании незаконными решений и действий (бездействия) органов и их должностных лиц;
- обеспечение взаимодействия со средствами массовой информации, институтами гражданского общества, организация правовой и просветительской работы, взаимодействие с общественными организациями.

В работе Уполномоченного приходится затрагивать и другие направления, в том числе связанные с уголовным, уголовно-процессуальным и уголовно - исполнительным законодательством.

Таким образом, в компетенцию Уполномоченного входит реализуемый им и сектором по обеспечению его деятельности широкий круг полномочий, требующий специальных качественных знаний в самых различных отраслях.

Кроме того, одной из важнейших задач в работе сектора Уполномоченного является постоянная ежедневная слаженная работа с предпринимательским сообществом и его объединениями.

# IV

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня с уверенностью можно сказать, что существование и деятельность института Уполномоченного себя полностью оправдала, хотя он и находится в самом начале своего пути.



Сегодня с уверенностью можно сказать, что существование и деятельность института Уполномоченного себя полностью оправдала, хотя он и находится в самом начале своего пути.

И, безусловно, назначение Уполномоченного – это поддержка каждого конкретного предпринимателя, а, следовательно, поддержка экономики региона.

Учреждение этой должности определяет его роль и место в системе органов государственной власти Ивановской области, определяет его назначение, которое заключается в выражении интересов значительной части активного гражданского общества, защита их прав и законных интересов и обеспечение позитивного развития.

Руководствуясь данными принципами и при неукоснительном соблюдении законодательства, несомненно, будут достигнуты эти цели, которые положительным образом отразятся на процветании не только Ивановской области, но и всей страны.

Правовые методы работы Уполномоченного обусловлены задачей защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и они довольно конкретны.

При этом, институт Уполномоченного, входя в систему государственных органов власти, а, не действуя на общественных началах, способен реально - не декларативно осуществлять свои полномочия. Только в таком случае – он является полноценным регулятором отношений между властью и предпринимательством, в чем и есть его назначение.

Задача Уполномоченного - не победить какую бы то ни было систему, а, по мере своих сил и полномочий, позволить ей работать на благо бизнеса, на благо его развития и процветания. А этого можно достигнуть безусловным исполнением закона всеми участниками этого большого механизма: и предпринимателями, и органами государственной власти.

## ПРИЛОЖЕНИЯ



**Итоги анкетирования субъектов предпринимательской  
деятельности в Ивановской области  
(в разрезе муниципальных образований)**

Оценку эффективности работы органов власти можно проследить в рамках общественного мнения, систематическое изучение которого может позволить получать органам власти оперативную связь по широкому спектру вопросов, связанных с реализацией государственных программ в регионе, оценку деятельности властей среди субъектов предпринимательской деятельности.

В целях мониторинга настроения предпринимателей в Ивановской области с января по февраль 2016 года аппаратом Уполномоченного проводилось анкетирование. В ходе проведения опроса были задействованы все муниципальные образования.

Изучаемые в рамках настоящего исследования вопросы отражают мнение предпринимателей к условиям ведения бизнеса на территории Ивановской области, и в любом случае, - оказались и окажутся полезными в рамках обсуждений направлений развития политики в части разработки решений проблем защиты прав и законных интересов предпринимателей в регионе.

В ходе исследования предлагалось определить меры, которые, по мнению, предпринимателей, необходимо провести на территории области в целях улучшения и стабилизации некоторых направлений работы властей в отношении бизнеса.

Всего в опросе приняли участие 363 хозяйствующих субъекта, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области. Результаты исследования показывают, что большинство респондентов не совсем удовлетворены условиями ведения бизнеса в Ивановской области. Наиболее высокий уровень недовольства фиксируется в рамках факторов, наиболее

сильно затрудняющих предпринимательскую деятельность в регионе на период 2015 года.

Относительно удовлетворенности предпринимателей принимаемыми мерами на региональном уровне в целях стабилизации экономической ситуации: большая часть опрошенных в целом не удовлетворена реализуемыми в настоящее время мероприятиями.

Как показывают результаты опроса, на территории Ивановской области не воспользовались формами государственной поддержки 68,6 %.

В числе мер, которые необходимо предпринять для улучшения ситуации на территории Ивановской области в рамках защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также мер поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, респонденты выделяют:

- представление более доступного кредитования (льготное кредитование, снижение процентов в банках);
- упростить учет и документооборот;
- представление муниципальной недвижимости с низкой арендной платой;
- проведение бесплатных семинаров;
- доступ региональных производителей к рынку сбыта;
- уменьшение проверок контрольно-надзорных органов;
- уменьшение налоговых ставок, стоимости страховок, бумажной «волокиты»;
- снижение цен на энергоносители;
- представление помощи и поддержки малому бизнесу в рамках наличия крупных федеральных сетей, которые вытесняют из районов малый бизнес;
- оказание помощи в подготовке кадров;
- формирование благоприятного предпринимательского климата;
- уменьшение административных барьеров.

Также предпринимателями выделяются:

- низкий уровень предпринимательской активности населения и недостаток квалифицированных сотрудников;
- нехватка сотрудников, низкая профессиональная подготовка сотрудников;
- отсутствие внедрения инноваций, старением населения и повышением пенсионного возраста, недостатком финансовой поддержки со стороны государства;
- сложности получения банковских кредитных ресурсов, особенно для начинающих предпринимателей;
- высокий тариф страховых взносов и др.

В рамках актуальности тематик, по которым предприниматели хотели бы организовать информационные встречи, были заявлены следующие:

- недобросовестность заказчиков;
- подключение к сетям инфраструктуры;
- аренда;
- налоги, работа ИФНС по г. Иваново с налогоплательщиками;
- выявление сильных и слабых сторон предпринимательства на территории Ивановской области;
- защита своих прав от покупателя;
- выгодное кредитование;
- выгодные гранты коммерческие кредиты и др.

### ***Женское предпринимательство.***

Прямая статистика в регионе отсутствует, показатели не формируются.

Но возможно подсчитать число женщин-предпринимателей и их долю в общем списке индивидуальных предпринимателей по Статистическому регистру. Так, на начало марта текущего года в регистре было зарегистрировано 23784 чел. – предпринимателя без образования юридического лица. Из них женщин – 10155. Это 42,6 % всех инд. предпринимателей. В общей численности занятых в экономике женщин это 4 %.

По отдельным возрастным группам женщин:

1. старше 55 лет – 13,2 %;
2. 45 – 54 года – 29,2 %;
3. 35 – 44 года – 31,9 %;
4. 25- 34 года – 22,04 %;
5. моложе 25 лет – 3,66 %.

Таким образом, преобладающий возраст женщин – предпринимателей - от 35 до 54 лет.

Еще один косвенный статистический источник о женщинах-предпринимателях – выборочные статистические обследования по вопросам занятости населения. Они проводятся ежемесячно. В периоды каждого такого обследования опрашивается порядка 710 человек в возрасте 15-72 лет, или 0,09 % численности населения области этого возраста. Итоги формируются ежегодно на основе распространения выборок.

По данным таких обследований доля женщин, занятых в экономике Ивановской области, в 2014 году составляла 49% (всего занятых женщин – 252 800 человек) В сфере предпринимательской деятельности (без образования юридического лица) в 2014 году работало 7,7 тысяч женщин. Это примерно 33 % от всего числа индивидуальных предпринимателей. Доля женщин, занятых предпринимательством, в общем числе занятых женщин составляла 3 %.

Статус занятых в предпринимательстве может быть разный. Граждане, работающие не по найму, включают работодателей, самостоятельно занятых, членов производственных кооперативов, а также помогающих на семейных предприятиях. Именно работодатели в сфере предпринимательства и представляют собственно предпринимателей. Статистика здесь такова. В 2014 году всего работающих не по найму в области насчитывалось 32 тысяч человек. Из них работодатели – 7100 человек, в том числе женщины–работодатели – 2100 человек - 29,5 % всех работодателей-предпринимателей. Это 0,8 % всех занятых женщин.

Таким образом, по разным методам подсчета доля женщин-предпринимателей составляет от 0,8 до 4 % всех занятых в области женщин. Доля женщин предпринимателей в общем числе индивидуальных предпринимателей области – от 30 % до 43 %.

Однако полностью отсутствует статистическая информация о женщинах, возглавляющих малые предприятия - юридические лица.

## **Проблемы и предложения по их устранению**

Необходимо отметить, что Уполномоченный в своей деятельности разделяет подходы Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года, а именно цели, задачи и меры развития субъектов малого и среднего предпринимательства в нашем регионе.

### **1. Пересмотр кадастровой стоимости объекта недвижимости.**

В соответствии с частью 16 статьи 24.18 Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» к заявлению о пересмотре кадастровой стоимости заявителем прилагаются соответствующие документы, среди которых:

- отчет независимого оценщика об оценке рыночной стоимости объекта недвижимости;
- положительное экспертное заключение в отношении отчета об определении рыночной стоимости объекта недвижимости.

Сами оценщики, отметили следующее - отсутствие достоверной базы аналогов в регионах по коммерческой недвижимости и земельным участкам, а также ответственность оценщиков и СРО при подготовке отчетов о рыночной кадастровой стоимости для комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости и суда.

Одной из проблем является не достаточное участие органов местного самоуправления в работе по кадастровой оценке в части установления адекватной кадастровой стоимости в целях сохранения баланса интересов бюджета и налогоплательщиков. Эффективная работа на местах, а также разработка механизма реагирования на жалобы предпринимателей позво-

лит избежать судебных разбирательств и предотвратить выпадающие доходы бюджета.

Необходимо закрепить на законодательном уровне ответственность как оценщика за некачественное выполнение отчета независимого оценщика об оценке рыночной стоимости объекта недвижимости, так и эксперта, давшего положительное экспертное заключение на такой отчет.

Необходимо также внести изменения в действующее законодательство в части ужесточения требований к экспертизе отчета об определении кадастровой стоимости на предмет достоверности кадастровой стоимости объектов оценки, определенной оценщиком.

Актуальной проблемой также является совершенствование порядка проведения государственной кадастровой оценки и совершенствование на законодательном уровне методики определения рыночной стоимости.

В качестве дополнительной меры можно рассмотреть установление общественного контроля над деятельностью оценщиков.

## **2. Необходимость установления единого порядка уведомлений и согласования внеплановых проверок.**

Значимая для предпринимательства проблема, касается проведения проверочных мероприятий субъектов предпринимательской деятельности.

Так, Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрен ряд мер по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля.

Например, содержащейся в части 5 статьи 10 нормой, установлено, что внеплановая выездная проверка юридических лиц по отдельным основаниям проводится только после согласования с органом прокуратуры.

В тоже время ч. 4 ст. 1 данного закона определяет, что особенности организации и проведения проверок, в том числе в части, касающейся уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, могут устанавливаться другими федеральными законами при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора). Данных направлений в статье указано – 27. Как правило, в других нормативных правовых актах порядок проведения внеплановых проверок изменяется, а согласовывать их с органами прокуратуры уже не требуется.

Так, в соответствии со ст. 20 Закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности» прокурор о внеплановой проверке только уведомляется.

В целях прекращения подобной практики необходимо установить общий единый порядок проведения внеплановых проверок.

### **3. Право на участие в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.**

Необходимо дополнить компетенцию региональных уполномоченных процессуальным правом - вступить в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований (по аналогии с п. 2 ст. 53.1 Арбитражного процессуального кодекса РФ), что позволит субъектам предпринимательской деятельности получить поддержку Уполномоченного во время судебного разбирательства.

### **4. Необходимость систематических встреч органов власти, органов местного самоуправления, а также с участием высшего должностного лица региона - Губернатора Ивановской области с представителями малого и среднего предпринимательства.**

Важно отметить, что реализация практики общественных обсуждений поможет найти компромиссные решения, кото-

рые бы помогли предпринимателям комфортно существовать в регионе. Необходимо не только слышать и видеть проблемы бизнеса в области непосредственно от самих хозяйствующих субъектов, но и предоставить им ответы на заявленные вопросы.

Предлагаемый формат встреч может стать площадкой переговоров между предпринимателями и чиновниками. Общение в атмосфере сотрудничества должна помочь власти услышать пожелания бизнеса региона в рамках вопросов местного, регионального и, возможно, федерального значения. В регионе может выработаться положительная практика для обеих сторон – поиск оперативных решений для каждой ситуации в отдельности и в то же время системный подход к возможному изменению законодательства.

Аналогичные схемы взаимодействия бизнеса и власти работают уже в ряде регионов России.

## **5. Наделение сотрудников Аппарата Уполномоченного правом осуществления полномочий Уполномоченного по его поручению.**

Уполномоченные в субъектах Российской Федерации с учетом имеющихся полномочий, не всегда могут лично осуществлять все полномочия. В соответствии с этим обстоятельством возникает необходимость правового регулирования выполнения от имени Уполномоченного отдельных действий сотрудниками его аппарата Уполномоченного. В этой связи необходимо в Федеральном законе от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» закрепить право сотрудников аппарата Уполномоченного совершать необходимые действия для реализации полномочий Уполномоченного в регионе на основании его поручений.

## **6. Необходимость расширения практики внесудебного урегулирования правовых споров с участием органов власти.**

Принятие и внедрение переговорных и иных примирительных процедур, в том числе медиации, предоставит возможность более эффективно и результативно принимать управленческие решения в отношении использования бюджетных средств непосредственно для обеих сторон спорной ситуации.

Положительная практика может быть реализована в следующих направлениях:

- Правительству Ивановской области и главам муниципальных образований Ивановской области развивать альтернативные инструменты урегулирования споров посредством:

а) активизации работы координационных (совещательных) органов по развитию малого и среднего предпринимательства вынесение на рассмотрение их наиболее острых спорных вопросов в предпринимательской сфере;

б) рассмотреть возможность включения в план обучения на курсах подготовки государственных (муниципальных) служащих спецкурс по обучению навыкам медиации.

## **7. Необходимость повышения престижа предпринимательства в Ивановской области.**

Для выражения заинтересованности хозяйствующих субъектов, признания в качестве ценности стремления их к добросовестной предпринимательской деятельности предлагаем учредить звание «Почётный предприниматель Ивановской области».

Деятельность Уполномоченного не может быть реализована в полной мере без оказания участия и содействия органов государственной власти, отвечающих за вопросы, связанные с воплощением государственной политики в Ивановской области защиты прав и законных интересов предпринимателей, их развития, а также общественных объединений предпринимателей.

В этой связи особую благодарность за совместную работу, а также за активное участие в становлении института Уполномоченного в Ивановской области Уполномоченный выражает:

- ·Губернатору Ивановской области П.А. Конькову;
- ·Прокуратуре Ивановской области;
- ·Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуре;
- ·Управлению Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области;
- ·Управлению ФНС России по Ивановской области;
- ·Территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области;
- ·Департаменту конкурсов и аукционов Ивановской области;
- ·Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области;
- ·Торгово-промышленной палате Ивановской области;
- ·Коллегии медиаторов при ТПП Ивановской области;
- ·Ивановскому региональному отделению «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей (работодателей)»;
- ·Ивановскому государственному фонду поддержки малого предпринимательства;
- ·Ивановскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- ·Ивановскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ».

**Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей  
в Ивановской области**

**А.Р. Ваганов**





























































